Ministry of Digital Governance
Digitally signed by Ministry of Digital Governance
Date: 2026.11.17 10:12:33 EET
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ «ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΔΟΜΗ ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ»
Μονάδα Γ': Οργάνωσης και Υποστήριξης
Ταχ. Δ/νση: Ιατρίδου 2 & Κηφισίας 124
Ταχ. Κωδ.: 11526, Αθήνα
Πληροφορίες: Ρ. Ποτήρη
Τηλ.: 213-1500954
E-mail: rpotiri@mou.gr
Ιστοσελίδα: www.eysped.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ & ΚΗΜΔΗΣ

Προς:
Πίνακα Αποδεκτών

Κοιν.:
Πίνακα Αποδεκτών για κοινοποίηση

ΘΕΜΑ: Πρόσκληση υποβολής προσφοράς για την ανάθεση σύμβασης με τίτλο «Παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη σύνταξη εξειδικευμένης αναγνωριστικής μελέτης για την αναγκαιότητα κρατικών ενισχύσεων στις κύριες δραστηριότητες διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων στην Ελλάδα υπό όρους δημοσίου συμφέροντος, δυνάμει των περιορισμών της αγοράς» στο πλαίσιο του Υποέργου 9 της Πράξης «Τεχνική βοήθεια των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» με MIS 6017757 στο Πρόγραμμα «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή 2021-2027»

Έχοντας υπόψη (όπως τροποποιήθηκαν και κάθε φορά ισχύουν):

1. Τον Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α΄/08.08.2016) «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»,
2. Τον Ν. 4914/2022 (ΦΕΚ 61/Α'/21.03.2022) «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την Προγραμματική Περίοδο 2021-2027, σύσταση Ανώνυμης Εταιρείας «Εθνικό Μητρώο Νεοφυών Επιχειρήσεων Α.Ε.» και άλλες διατάξεις»,
3. Το Π.Δ. 70/2015 (ΦΕΚ 114/Α/22.09.2015) «Ανασύσταση των Υπουργείων … Μετονομασία … του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας σε Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας…» (ΦΕΚ Α' 106),
4. Το Π.Δ. 132/2017 (ΦΕΚ 160/Α/30.10.2017) «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.)»,
5. Την ΚΥΑ με αρ. 28385/28.03.2023 (ΦΕΚ 2142/Β/03.04.2023) «Σκοπός, αρμοδιότητες και εσωτερική διάρθρωση της Ειδικής Υπηρεσίας «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» και κατάργηση των υπό στοιχεία 100008/ΕΥΘΥ 936/28.09.2016 (Β' 3296) και 88238/ΕΥΘΥ 811/29.08.2016 (Β' 2733) κοινών υπουργικών αποφάσεων»,

6. Την με Α.Π. 99062 ΕΞ 2025/ΥΠΕΘΟΟ 6.6.2025 ΥΑ του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών περί τοποθέτησης Προϊσταμένης στην Ειδική Υπηρεσία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» (ΑΔΑ: ΡΚ11Η-ΙΙΩ),
7. Την υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΝΕΠ/33029/1363/03.04.2023 (Β' 2137) Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Ορισμός αποφαινόμενου οργάνου και διατάκτη του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στους επικεφαλής Διευθυντές των Επιτελικών Δομών ΕΣΠΑ για την εκτέλεση έργων τεχνικής βοήθειας, σύμφωνα με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 37 του Ν. 4622/2019 (Α' 133),
8. Την υπ' αριθ. 95393 ΕΞ 2024 (ΦΕΚ 4313/Β΄/23.7.2024) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών «Ρύθμιση θεμάτων των προγραμμάτων δράσεων τεχνικής βοήθειας και διαδικασίες κατάρτισης και τήρησης των καταλόγων προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών ενεργειών τεχνικής βοήθειας και εξειδίκευση θεμάτων επιλογής αναδόχων για την υλοποίηση δράσεων Τεχνικής Βοήθειας»,
9. Την υπ' αριθ. 114947/29.11.2022 Απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων (ΦΕΚ 6132/Β'/2022) με τίτλο «Εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2021-2027»,
10. Την υπ' αριθ. 115474 ΕΞ 2024 (ΦΕΚ 4921/Β΄/28.8.204) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο «Τροποποίηση και αντικατάσταση της υπ' αριθ. 114274/28.11.2022 Απόφασης 'Διαδικασίες ελέγχου νομιμότητας διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων στο πλαίσιο των Τομεακών και Περιφερειακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2021-2027 (έλεγχος δημοσίων συμβάσεων του άρθρου 38 του ν. 4914/2022 - Α' 61)'»,
11. Την Εκτελεστική Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό C(2022) 6045 final/26.8.2022 για την έγκριση του Προγράμματος «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή» 2021-2027 (CCI 2021EL16FFPR003), όπως τροποποιήθηκε με την με αριθμό C(2024) 3743 final / 29.5.2024 Εκτελεστική Απόφαση της Επιτροπής,
12. Την υπ' αριθ. 2075 ΕΞ 2025/9.1.2025 (ΑΔΑ: 9469Η-ΥΡΕ) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών για την ένταξη της Πράξης «Τεχνική Βοήθεια των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» με Κωδικό ΟΠΣ 6017757 στο Πρόγραμμα «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή 2021-2027», με την οποία εγκρίνεται το αίτημα με ΑΔΑΜ 25REQ016162536 (ΑΔΑΜ: 25REQ016199785),
13. Το με Α.Π. ΥΠΕΝ/ΓΓΣΔΑ/121401/3272/27.10.2026 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων με θέμα «Υποβολή αιτήματος για την ανάθεση εκπόνησης μελέτης τεκμηρίωσης στο πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) για Μονάδες Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων»,
14. Το από 29.10.2026 επικαιροποιημένο Τεχνικό Δελτίο της Πράξης με Κωδικό ΟΠΣ 6017757,
15. Το γεγονός ότι η δαπάνη για την παρούσα παροχή υπηρεσιών δεν υπερβαίνει το ποσό των τριάντα χιλιάδων (30.000,00) ευρώ, πλέον Φ.Π.Α,

Η Ειδική Υπηρεσία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ», προκειμένου να προβεί στην ανάθεση σύμβασης με τίτλο «Παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη σύνταξη εξειδικευμένης αναγνωριστικής μελέτης για την αναγκαιότητα κρατικών ενισχύσεων στις κύριες δραστηριότητες διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων στην Ελλάδα υπό όρους δημοσίου συμφέροντος, δυνάμει των περιορισμών της αγοράς», στο πλαίσιο του Υποέργου 9 της Πράξης «Τεχνική βοήθεια των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας», με Κωδικό ΟΠΣ 6017757, και εφαρμόζοντας τις διαδικασίες που προβλέπονται στα άρθρα 118 και 119 του ν. 4412/2016, σας προσκαλεί να υποβάλετε την προσφορά σας για το ακόλουθο αντικείμενο, **έως τη Δευτέρα 23 Νοεμβρίου 2026.**

Η δαπάνη για το ανωτέρω Υποέργο θα βαρύνει τις πιστώσεις της συγχρηματοδοτούμενης Πράξης «Τεχνική βοήθεια των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας», με κωδικό ΣΑ 2025ΣΕ37570000 της ΣΑΕ 3757 (MIS 6017757), η οποία είναι ενταγμένη στο Πρόγραμμα «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή 2021-2027».

1. ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Η Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων προτίθεται να προσλάβει Σύμβουλο για τη σύνταξη εξειδικευμένης αναγνωριστικής μελέτης για την αναγκαιότητα κρατικών ενισχύσεων στις κύριες δραστηριότητες διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων στην Ελλάδα υπό όρους δημοσίου συμφέροντος, δυνάμει των περιορισμών της αγοράς.

Σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και ειδικότερα το ευρωπαϊκό και εθνικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει τα Προγράμματα της περιόδου 2021-2027, απαιτείται ο έλεγχος της τήρησης των κανόνων ανταγωνισμού για κάθε πράξη που υποβάλλεται προς χρηματοδότηση από τα Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2021-2027.

Το Πρόγραμμα «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή 2021-2027», στο πλαίσιο της Προτεραιότητας 4, χρηματοδοτεί έργα, προμήθειες, δίκτυα και εν γένει δράσεις διαχείρισης αστικών αποβλήτων, οι οποίες εμπίπτουν στα ακόλουθα πεδία παρέμβασης:

067: Διαχείριση οικιακών αποβλήτων: μέτρα πρόληψης, ελαχιστοποίησης, διαλογής, επαναχρησιμοποίησης, ανακύκλωσης.

068: Διαχείριση οικιακών αποβλήτων: επεξεργασία υπολειμματικών αποβλήτων.

183: Διαχείριση οικιακών αποβλήτων: υγειονομική ταφή.

Τα ανωτέρω πεδία παρέμβασης αφορούν το σύνολο των δραστηριοτήτων διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ), οι οποίες εντάσσονται στους Περιφερειακούς Σχεδιασμούς Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) και δύνανται να αποτελέσουν αντικείμενο χρηματοδότησης.

Ειδικότερα, περιλαμβάνονται οι ακόλουθες κύριες δραστηριότητες:

1. Χωριστή συλλογή και μεταφορά χωριστά συλλεγόμενων βιοαποβλήτων.
2. Μεταφόρτωση διακριτών ρευμάτων αστικών αποβλήτων (υπολειμματικά σύμμεικτα, βιοαπόβλητα, ανακυκλώσιμα).
3. Χωριστή συλλογή και προσωρινή αποθήκευση διακριτών ρευμάτων αστικών αποβλήτων σε δημοτικά πράσινα σημεία ή/και γωνιές ανακύκλωσης.
4. Επεξεργασία διακριτών ρευμάτων αστικών αποβλήτων (υπολειμματικά σύμμεικτα, βιοαπόβλητα, ανακυκλώσιμα) σε Μονάδες Ανάκτησης Ανακύκλωσης (ΜΑΑ) και Μονάδες Επεξεργασίας Βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ).
5. Επεξεργασία/διαλογή δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας που περιέχονται στο προς επεξεργασία ρεύμα αστικών αποβλήτων, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες τα δημοτικά απόβλητα και τα απόβλητα που προέρχονται από συστήματα διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού αναμειγνύονται κατά τρόπο ώστε να μην είναι δυνατόν να διαπιστωθεί η παρουσία ροών αποβλήτων διαφορετικής προέλευσης πριν από την επεξεργασία/διαλογή των αποβλήτων.
6. Υγειονομική ταφή υπολειμμάτων επεξεργασίας αστικών αποβλήτων σε Χώρους Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ).

Μετά την υποβολή χρηματοδοτικών προτάσεων από τους δυνητικούς δικαιούχους (ΦοΔΣΑ και Δήμους, ανάλογα με τη αρμοδιότητά τους) για την υλοποίηση των σχετικών επενδύσεων, οι προτάσεις εξετάζονται από την αρμόδια αρχή, ήτοι την ΕΥΚΕ-ΧΕ, ως προς την συμβατότητά τους με τους κανόνες της Ε.Ε για τις κρατικές ενισχύσεις.

Εναλλακτικοί εφαρμοστέοι στόχοι για τις κρατικές ενισχύσεις

Μπορεί να απαιτηθεί η χορήγηση κρατικής ενίσχυσης για τη στήριξη του κόστους που συνδέεται με την επεξεργασία αποβλήτων, εφόσον ο δικαιούχος της κρατικής ενίσχυσης δεν θα προχωρούσε στην υλοποίηση των σχετικών δραστηριοτήτων (επενδύσεων) χωρίς την παροχή κρατικής ενίσχυσης, λαμβανομένων υπόψη των συνήθων επιχειρηματικών πρακτικών και των εμπορικών κινδύνων.

Εναλλακτικές εφαρμοστέες διατάξεις για τις κρατικές ενισχύσεις σε έργα διαχείρισης αποβλήτων

- Κρατικές ενισχύσεις ως αντιστάθμιση για την παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) (Απόφαση ΥΓΟΣ, Πλαίσιο ΥΓΟΣ, Απόφαση Altmark),
- Κρατικές ενισχύσεις για περιφερειακές επενδύσεις (ΚΓΔ/ΓΑΚ, άρθρο 14)
- Κρατικές ενισχύσεις για τη χωριστή συλλογή και διαλογή αποβλήτων, την επαναχρησιμοποίηση και την ανακύκλωση αποβλήτων, καθώς και για άλλες δραστηριότητες επεξεργασίας αποβλήτων (ΚΓΚΕΠΕ, τμήμα 4.4/ΓΑΚ, άρθρο 47)

- Κρατικές ενισχύσεις για τοπικές υποδομές (ΓΑΚ, άρθρο 56).

Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει συνοπτικά τις διατάξεις του πλαισίου κρατικών ενισχύσεων που μπορούν να εφαρμοστούν, κατά περίπτωση, ανάλογα με τη φύση της παρεχόμενης υπηρεσίας και της σχετικής οικονομικής δραστηριότητας.

<table>
<tr><th colspan="2">Διατάξεις που δεν μπορούν να εφαρμοστούν για επενδύσεις που συνδέονται με την παραγωγή ενέργειας</th><th>Διατάξεις που πρέπει να εφαρμοστούν για επενδύσεις που συνδέονται με την παραγωγή ενέργειας</th></tr>
<tr><td>Εφαρμόζεται μόνο όταν η υπηρεσία δεν μπορεί να παρασχεθεί ικανοποιητικά υπό κανονικές συνθήκες αγοράς</td><td>Εφαρμόζεται όταν η υπηρεσία είναι/μπορεί να είναι ικανοποιητική από την αγορά</td><td>Η παραγωγή ενέργειας, κατά κανόνα, είναι μια υπηρεσία που παρέχεται από την αγορά</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ)
✓ Altmark απόφαση ΔΕΕ
✓ Απόφαση ΥΓΟΣ
✓ Πλαίσιο ΥΓΟΣ</td><td>Περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις
✓ Κατευθυντήριες γραμμές Περιφερειακών Ενισχύσεων
✓ ΓΑΚ, άρθρο 14</td><td>Παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, συμπεριλαμβανομένης της παραγωγής βιοαερίου και καυσίμων βιομάζας.
✓ ΚΓΕΚΕΠ, τμήμα 4.1
✓ ΓΚΑΚ, άρθρο 41</td></tr>
<tr><td>Επενδυτικές κρατικές ενισχύσεις για τη χωριστή συλλογή και διαλογή των αποβλήτων, την επαναχρησιμοποίηση ή την ανακύκλωση των αποβλήτων (κ.λπ.)
✓ ΚΓΕΚΕΠ τμήμα 4.4
✓ ΓΑΚ, άρθρο 47</td><td>Κρατικές ενισχύσεις επενδύσεων για συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης (CPH)
✓ ΚΓΕΚΕΠ, τμήμα 4.1
✓ ΓΚΑΚ, άρθρο 41</td></tr>
<tr><td>Κρατικές επενδυτικές ενισχύσεις για τοπικές υποδομές
✓ ΓΑΚ, άρθρο 56</td><td>Κρατικές ενισχύσεις για ενεργειακά αποδοτική τηλεθέρμανση και/ή τηλεψύξη
✓ ΚΓΕΚΕΠ, τμήμα 4.10
✓ ΓΚΑΚ, άρθρο 46</td></tr>
</table>

Κάθε στόχος κρατικών ενισχύσεων υπόκειται σε συγκεκριμένους περιορισμούς ως προς τη δυνατότητα εφαρμογής του. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη οφείλουν να εξετάζουν προσεκτικά ποιος στόχος κρατικών ενισχύσεων ή ποιος συνδυασμός στόχων είναι ο καταλληλότερος για την κάλυψη της συγκεκριμένης ανάγκης.

Θέματα που συνδέονται με την εφαρμογή των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ)

Δεν υπάρχουν ειδικοί κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης που να καθορίζουν το πεδίο εφαρμογής των ΥΓΟΣ για τον τομέα της διαχείρισης αποβλήτων. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη διαθέτουν διακριτική ευχέρεια τόσο ως προς τον χαρακτηρισμό μιας συγκεκριμένης υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ όσο και ως προς τη χορήγηση αντιστάθμισης στον πάροχο της υπηρεσίας.

Ωστόσο, τα κράτη μέλη οφείλουν να τηρούν τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με την οποία η ανάθεση «ειδικού καθήκοντος» (ΥΓΟΣ) δεν μπορεί να αφορά δραστηριότητα που παρέχεται ήδη ή μπορεί να παρασχεθεί ικανοποιητικά υπό κανονικές συνθήκες της αγοράς, λαμβανομένων υπόψη του δημόσιου συμφέροντος και των όρων που καθορίζονται από το κράτος, όπως η τιμή, τα αντικειμενικά ποιοτικά χαρακτηριστικά, η συνέχεια και η πρόσβαση στην υπηρεσία.

Η διαδικασία χορήγησης κρατικής ενίσχυσης για την αντιστάθμιση ΥΓΟΣ ξεκινά με τη θέσπιση νομικού ορισμού της ΥΓΟΣ.

Σύμφωνα με την πρακτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη νομολογία των Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων, τα κράτη μέλη οφείλουν να τεκμηριώνουν την ύπαρξη ανεπάρκειας της αγοράς, η οποία μπορεί, για παράδειγμα, να διαπιστωθεί μέσω δημόσιων διαβουλεύσεων, έρευνας αγοράς ή άλλων κατάλληλων μελετών και εργαλείων. Στη συνέχεια, καλούνται να αποφασίσουν εάν είναι αναγκαίος ο χαρακτηρισμός συγκεκριμένων υπηρεσιών ως υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος και να καθορίσουν ειδικές απαιτήσεις για την παροχή τους.

Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος καθορίζει και αναθέτει μια ΥΓΟΣ, για την οποία δεν προβλέπεται ειδικό πλαίσιο σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο έλεγχος της ΕΕ περιορίζεται στην εξέταση του κατά πόσον το κράτος μέλος έχει υποπέσει σε πρόδηλο σφάλμα εκτίμησης ως προς το εάν η συγκεκριμένη υπηρεσία μπορεί να παρασχεθεί ικανοποιητικά από την αγορά.

Οι επιχειρήσεις ενδέχεται να μην έχουν επαρκή κίνητρα για την πραγματοποίηση των απαιτούμενων επενδύσεων και την άσκηση δραστηριοτήτων που συνδέονται με την επεξεργασία των αστικών αποβλήτων. Για παράδειγμα, ένας βάσιμος λόγος για τον οποίο η αγορά δεν είναι διατεθειμένη να επενδύσει στην Ελλάδα μπορεί να είναι τα υπερβολικά χαμηλά

τέλη εισόδου, τα οποία δεν επαρκούν για την κάλυψη των απαιτούμενων επενδυτικών δαπανών και του κόστους επανεπένδυσης.

Η ανάθεση ΥΓΟΣ μπορεί να εφαρμοστεί στην περίπτωση που το κράτος έχει ορίσει τέλη που είναι οικονομικά προσιτά για τους πολίτες, αλλά δεν καλύπτει δαπάνες για την ύπαρξη επιχειρηματικής υπόθεσης (προτεινόμενη ως η κατάσταση για τα υπολειμματικά απόβλητα, τα χωριστά συλλεγόμενα βιολογικά απόβλητα και τα χωριστά συλλεγόμενα αστικά ανακυκλώσιμα απόβλητα). Ως εκ τούτου, το κράτος μπορεί να χαρακτηρίσει τη συγκεκριμένη δραστηριότητα ως ΥΓΟΣ ώστε ο πάροχος υπηρεσιών να είναι πρόθυμος να παράσχει υπηρεσία έναντι της αντιστάθμισης.

2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ

Κατά την Προγραμματική Περίοδο (ΠΠ) 2014-2020, στην Ελλάδα εφαρμόστηκε κατά κύριο λόγο το θεσμικό πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) για τη χρηματοδότηση επενδύσεων στον τομέα της διαχείρισης αστικών αποβλήτων, με βάση τις συνθήκες που επικρατούσαν κατά την εν λόγω περίοδο (βλ. Μελέτη D-Waste).

Δεδομένης της εξέλιξης του εθνικού θεσμικού πλαισίου διαχείρισης αποβλήτων την περίοδο 2021-2027, για την Προγραμματική Περίοδο 2021-2027 απαιτείται **τεκμηρίωση της ανεπάρκειας της αγοράς**, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που προβλέπει το ευρωπαϊκό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων, ώστε να δύναται δραστηριότητες διαχείρισης αστικών αποβλήτων να χαρακτηριστούν ως υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ) επειδή η αγορά **δεν παρέχει** την υπηρεσία υπό τους **όρους δημοσίου συμφέροντος** που θέτει το Κράτος.

Ειδικότερα, θα πρέπει να τεκμηριωθεί πώς οι δραστηριότητες διαχείρισης αστικών (δημοτικών) αποβλήτων ως ΥΓΟΣ:

- Συνάδουν με το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Προκύπτουν λόγω ανεπάρκειας της αγοράς εκ της οποίας τις υπηρεσίες αυτές «δεν θα αναλάμβανε ένας φορέας που αντικειμενικά μεριμνά για τα ίδια εμπορικά του συμφέροντα ή τουλάχιστον δεν θα τις αναλάμβανε στην ίδια έκταση ή υπό αυτές τις προϋποθέσεις»,
- Ποιες περιπτώσεις δραστηριοτήτων διαχείρισης αστικών (δημοτικών) αποβλήτων μπορούν να εξαιρεθούν από τα παραπάνω και να θεωρηθεί ότι παρέχονται σε περιβάλλον ελεύθερης αγοράς.

Για τους ανωτέρω λόγους, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΕΝ) προτίθεται να αναθέσει σε Σύμβουλο την εκπόνηση εξειδικευμένης αναγνωριστικής μελέτης, με αντικείμενο τη διερεύνηση της αναγκαιότητας χορήγησης κρατικών ενισχύσεων για τις κύριες δραστηριότητες διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων στην Ελλάδα, υπό όρους δημοσίου

συμφέροντος και λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες και τους περιορισμούς που επικρατούν στην αγορά.

3. ΤΡΟΠΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Στο πλαίσιο της σύμβασης που θα υπογραφεί, ο Ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του ΥΠΕΝ τις υπηρεσίες που θα του ζητούνται και οι οποίες περιλαμβάνονται στο αντικείμενο του έργου.

4. ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Η διάρκεια υλοποίησης του έργου ανέρχεται σε χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης. Η διάρκεια του έργου μπορεί να συντμηθεί σε περίπτωση πρόωρης λύσης της σύμβασης, έκπτωσης του Αναδόχου κ.λπ. Η Αναθέτουσα Αρχή δικαιούται αιτιολογημένα να μην εξαντλήσει το σύνολο του συμβατικού προϋπολογισμού ή/και του φυσικού αντικειμένου, εφόσον κριθεί σκόπιμο από τις περιστάσεις εκτέλεσης του έργου.

Ο προϋπολογισμός του έργου δεν δύναται να υπερβεί τις τριάντα χιλιάδες ευρώ (30.000,00 €), πλέον ΦΠΑ.

5. ΠΑΡΑΔΟΤΕΑ – ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΕΡΓΟΥ – ΤΡΟΠΟΣ ΠΛΗΡΩΜΗΣ

Η παρούσα σύμβαση υλοποιείται μέσω της υποβολής των κάτωθι Παραδοτέων:

ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Π1: **Αναγνωριστική μελέτη για θέματα Κρατικών Ενισχύσεων που αφορούν σε κύριες δραστηριότητες διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων στην Ελλάδα.**

Στο πλαίσιο της μελέτης θα πρέπει να καταδειχθεί, βάσει υφιστάμενων στοιχείων και πληροφοριών, έρευνας αγοράς, δημόσιας διαβούλευσης ή άλλης πηγής, ότι:

1. Η ελεύθερη αγορά δεν δύναται να καλύψει ικανοποιητικά τις σχετικές ανάγκες υπό όρους που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, όπως αυτό προσδιορίζεται από το κράτος, - για παράδειγμα – εξασφάλιση οικονομικά προσιτού κόστους για τους πολίτες και/ή επαρκούς ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.
2. Κρίνεται αναγκαία η δημόσια παρέμβαση με αξιοποίηση του θεσμικού πλαισίου των ΥΓΟΣ, προκειμένου να διασφαλιστεί το δημόσιο συμφέρον, δεδομένου ότι η ελεύθερη αγορά δεν δύναται να καλύψει τις σχετικές ανάγκες υπό όρους καθολικής πρόσβασης, οικονομικά προσιτού κόστους και επαρκούς ποιότητας υπηρεσιών, είτε λόγω χαμηλής οικονομικής βιωσιμότητας, είτε λόγω αυξημένου κόστους παροχής των υπηρεσιών, είτε λόγω περιορισμένου επενδυτικού ενδιαφέροντος, κ.λπ..

Υποβολή εντός είκοσι (20) ημερών από την υπογραφή της σύμβασης.

ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Π2: Απολογιστική Έκθεση Ενεργειών.

Αφορά τις ενέργειες υποστήριξης και διαβούλευσης με την ΕΥΚΕ -ΧΕ και τη Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή» (ΠΕΚΑ), ώστε η εν λόγω αναγνωριστική μελέτη να γίνει αποδεκτή.

Υποβολή σε δύο (2) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης.

Τα Παραδοτέα θα υποβάλλονται στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, με κοινοποίηση στην ΕΥ «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ», και θα εκδίδεται σχετική βεβαίωση σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 219 του ν. 4412/16.

Η αμοιβή θα καταβληθεί με την υποβολή και οριστική παραλαβή των παραδοτέων ως εξής:

- 70% της συνολικής αμοιβής, με την οριστική παραλαβή του Παραδοτέου Π1,
- 30% της συνολικής αμοιβής, με την οριστική παραλαβή του Παραδοτέου Π2.

Η πληρωμή του Αναδόχου θα γίνεται μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος του ΠΔΕ στον τραπεζικό λογαριασμό που θα δηλώσει ο ανάδοχος και σύμφωνα με τις διαδικασίες της με αριθ. 134453/23.12.2015 ΚΥΑ «Ρυθμίσεις για τις πληρωμές των δαπανών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων - ΠΔΕ (Τροποποίηση και αντικατάσταση της ΚΥΑ 46274/26.09.2014 (ΦΕΚ Β’ 2573)» (ΦΕΚ Β’ 2857) και την προσκόμιση από τον ανάδοχο των νόμιμων παραστατικών και δικαιολογητικών που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 200 παρ. 5 του ν.4412/2016, καθώς και κάθε άλλου δικαιολογητικού που τυχόν ήθελε ζητηθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες που διενεργούν τον έλεγχο και την πληρωμή.

Σημειώνεται ότι για την τιμολόγηση θα εφαρμοστεί η υπ’ αριθ. 52445 ΕΞ 2023 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 2385/Β΄/12.04.2023) «Υποχρέωση υποβολής ηλεκτρονικών τιμολογίων από τους οικονομικούς φορείς», σύμφωνα με την οποία το τιμολόγιο θα υποβληθεί ηλεκτρονικά και θα είναι σύμφωνο με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης ηλεκτρονικών τιμολογίων.

Τον Ανάδοχο βαρύνουν οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Ιδίως, ο ανάδοχος βαρύνεται με την ακόλουθη κράτηση:

- Κράτηση 0,1%, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής, προ φόρων και κρατήσεων, της αρχικής καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης, υπέρ της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (άρθρο 7 Ν. 4912/22, όπως ισχύει).

Με κάθε πληρωμή θα γίνεται η προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία παρακράτηση φόρου εισοδήματος.

6. ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ - ΤΟΠΟΣ ΚΑΙ ΧΡΟΝΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

Με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα, παρακαλείσθε να υποβάλλετε προσφορά, η οποία θα περιλαμβάνει:

- Οικονομική προσφορά για το σύνολο των υπηρεσιών της παρούσας πρόσκλησης.
- Υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα, εκδοθείσα μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης (gov.gr) και με ημερομηνία έκδοσης μεταγενέστερη της ημερομηνίας της παρούσας πρόσκλησης, με την οποία θα δηλώνεται ότι δεν συντρέχουν στο πρόσωπό του οι λόγοι αποκλεισμού των παρ. 1 και 2 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.
- Αποδεικτικό Φορολογικής Ενημερότητας για κάθε νόμιμη χρήση.
- Αποδεικτικό Ασφαλιστικής Ενημερότητας για συμμετοχή σε διαγωνισμούς του Δημοσίου.
- Πιστοποιητικό εκπροσώπησης της εταιρίας από το Γ.Ε.ΜΗ.

Παρακαλούμε η προσφορά σας να υποβληθεί στο πρωτόκολλο της Ειδικής Υπηρεσίας «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ», Ιατρίδου 2 και Κηφισίας 124 (5ος όροφος) ή με e-mail στην ηλεκτρονική διεύθυνση eysped@mou.gr, **το αργότερο έως τη Δευτέρα 23 Νοεμβρίου 2026.**

Η Προϊσταμένη της Ειδικής Υπηρεσίας
«Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ»

Μαρία Πραγιάτη

Πίνακας Αποδεκτών:

1. ΕΜΒΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΗΧΑΝΙΚΟΙ Α.Ε. (ΕΜΒΗΣ Α.Ε.)
   Παπαρρηγοπούλου21, 15343, Αγία Παρασκευή
   info@emvis.gr
2. ΣΜΡ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ Ε.Π.Ε. (SMR Consultants)
   Λεωφόρος Συγγρού 36-38, 11742 Αθήνα
   info@smrc.gr
3. ΕΕΟ GROUP ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΣΥΜΒΟΥΛΩΝ Α.Ε. (ΕΕΟ Group)
   28ης Οκτωβρίου (Πατησίων) 125, 11251, Αθήνα
   info@eeogroup.gr

Κοινοποίηση:

Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων

Εσωτερική Διανομή:

Ειδική Υπηρεσία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ ΥΠΕΝ»